



Aktueller Stand der Aufgabenkritik und Entbürokratisierung in Schleswig-Holstein

***Fachhochschule für Verwaltung
und Dienstleistung***

Altenholz, 02. März 2006



- **Verwaltungsmodernisierung und Verwaltungsstrukturreform müssen Beiträge zur Konsolidierung der Haushalte des Landes und der Kommunen leisten**
- **Schuldenstand Schleswig-Holstein 31.12.2005:
rd. 21.345.000.000,00 €**
- **Neuverschuldung 2006 (Plan):
rd. 1.600.000.000,00 €**
- **Personalkosten rd. 40 % der Ausgaben des Landes, d.h. sozial ausgestalteter Personalabbau erforderlich**



- **Straffung der Verwaltungsprozesse**
- **Einführung des neuen Steuerungsmodells (NSM)**
- **Vorschriftenüberprüfung mit dem Ziel der Beschleunigung von Genehmigungsverfahren, des Abbaus und der Befristung von Vorschriften sowie der Vereinheitlichung, Absenkung oder Freigabe von Standards (Deregulierung)**
- **Anpassung von Verfahrensabläufen und der Behördenorganisation an gemeinschaftsrechtliche Vorgaben der EU**
- **durchgängige Zweistufigkeit der Verwaltung**

- **Anforderungen an die (Landes- und Kommunal-)Verwaltung:**
 - **leistungsstärker**
 - **wirtschaftlicher**
 - **kostengünstiger**
 - **bürger- und insbesondere wirtschaftsfreundlicher**
 - **unabhängig von Raum, Zeit oder Hierarchie**
 - **europatauglich**



- **Die Landesregierung strebt die Modernisierung der Verwaltung mit dem Ziel der Entbürokratisierung, Verwaltungsstrukturreform, Funktionalreform und Aufgabenkritik an.**
(Kabinettsbeschluss vom 03.Juni 2005)

- Entbürokratisierung

- Verwaltungsstrukturreform

- Funktionalreform

- Aufgabenkritik
 - **Phase 1:** Abbau von Aufgaben, Bündelung von Aufgaben, Verlagerung von Aufgaben auf Dritte (Aufgaben außerhalb der Kernbereiche)
 - **Phase 2:** Straffung der Verwaltungsprozesse, ggf. durch IT unterstützt; E-Government-Strategie
 - **Phase 3:** Aufgabenkritik innerhalb der Kernbereiche

Was können wir konkret verbessern?

■ Bürokratieabbau

- Aufgabenanalyse



- Aufgabenkritik



- Nutzung der modernen Verfahren und Instrumente der Finanz-, Haushalts- und Personalwirtschaft;



- Rechtsbereinigung



- Prozessanalyse über verbleibende Aufgaben



- Prozessoptimierung



Was können wir konkret verbessern?



- **Straffung der Aufbauorganisation**
 - durchgängige **Zweistufigkeit** der Verwaltung bezogen auf Landes- und Kommunalebene, Abbau von Doppelzuständigkeiten
 - **Abbau** von verzichtbaren Landesaufgaben
 - **Verlagerung** von Aufgaben der Ministerien auf die Kommunen oder nachgeordnete Landesbehörden
 - **Umwandlung** von Weisungsaufgaben in kommunale Selbstverwaltungsaufgaben
 - Schaffen von **kommunalen Verwaltungsregionen** (4 – 5)
 - **Reduzierung** der Verwaltungseinheiten auf Ebene der kreisangehörigen Städte, Ämter und Gemeinden – aber keine zwangsweisen Gebietsänderungen
 - **Anpassung** der Kommunalverfassung und Überprüfung des Finanzausgleichsgesetzes
 - Förderung der Zusammenarbeit mit **Hamburg** und den anderen **norddeutschen Ländern**
 - Entwicklung von **Public-Private-Partnership-Modellen**



- **Lenkungsgruppe**
 - **Leitung: Chef der Staatskanzlei**
 - **Mitglieder: Staatssekretäre Verwaltungsmodernisierung und Innenministerium sowie Staatssekretäre der betroffenen Ressorts**
 - **Einbindung Personalvertretungen**

- **Projektgruppe „Verwaltungsmodernisierung und Deregulierung“**
 - **Leitung: Staatssekretär Verwaltungsmodernisierung**
 - **Zeitplan: Abschluss der 1. Phase der Aufgabenkritik 31.12.2005**

- **Projektgruppe „Verwaltungsstrukturreform und Funktionalreform“**
 - **Leitung: Staatssekretär Innenministerium**
 - **Zeitplan: Abschluss 01.04.2007 (Inkrafttreten der benötigten Gesetze)**

Ergebnisse der Projektgruppenarbeit „Verwaltungsmodernisierung und Deregulierung“ (Verfahren)



- **Vorlage des Abschlussberichts am 20.12.2005 termingerecht**
- **Information des MP Anfang Januar 2006**
- **Kabinettsbeschlüsse am 24. Januar und 6. Februar 2006**
- **Information des Landtages ist erfolgt**
- **Veröffentlichung des Abschlussberichts am 6. Februar 2006 im Internet (www.finanzministerium.schleswig-holstein.de)**



- **Entsprechend dem Auftrag der Landesregierung**
 - **Aufgabenverzicht (S. 17 – 122)**
 - **Aufgabenverlagerung auf Dritte (u.a. Privatisierung) (S. 213 – 278)**
 - **Aufgabenverlagerung auf die kommunale Ebene (S. 123 – 212)**
 - **Verlagerungen innerhalb der Landesregierung, Querschnittsaufgaben der Ministerien / Prozessoptimierung / E-Government (S. 279 – 400)**
 - **Folgerungen für die weitere Vorgehensweise der Verwaltungsmodernisierung**
 - **Anlagen (u.a. Dokumentation der Vorschläge der kommunalen Seite)**

Ergebnisse der Projektgruppenarbeit und der Kabinettsberatungen (1) - Allgemein



- **Untersucht wurden 861 Aufgaben und Aufgabenblöcke**
- **Betroffene Mitarbeiterzahl rd. 8.000**
- **Auflösung der Staatlichen Umweltämter, der Ämter für ländliche Räume, der Katasterämter, des Landesamtes für Gesundheit und Arbeitssicherheit sowie des Landesamtes für Natur und Umwelt (Vollzug)**
- **Weitestgehende Kommunalisierung der Aufgaben der genannten Ämter**
- **Für die Restaufgaben: Schaffung eines Landesamtes für Bodenmanagement und umweltrechtliche Grundsatzfragen**
- **Küstenschutzaufgaben in einem Landesbetrieb**
- **Forcierung der Norddeutschen Kooperation**



Wesentliche Verzichte

- **Aufgabenverzicht im Landesbetrieb Straßenbau durch Restrukturierung**
- **Aufhebung der Sperrzeitverordnung, der Jubiläumsverordnung**
- **Verzicht auf Grünordnungspläne**
- **Prüfauftrag zur Privatisierung der Forsten (Prüfung unterschiedlicher Privatisierungsmodelle)**
- **Weitere kleinteilige Verzichte in großem Umfang (z.B. Genehmigung zur Nutzung des Landeswappens)**

Insgesamt Aufgabenverzicht im Umfang von rd. 570 Planstellen und Stellen in der Landesverwaltung

Ergebnisse der Projektgruppenarbeit und der Kabinettsberatungen (3) – Verlagerung auf Dritte



Wesentliche Verlagerungen

- **Im Bereich der Katasterverwaltung: weitgehende Privatisierung von Vermessungstätigkeiten vor einer Kommunalisierung**
- **Im Bereich des Landwirtschaftsministeriums: Aufgabe des Pflanzenschutzes (Ziel: Landwirtschaftskammer)**
- **Stärkung der Autonomie der Hochschulen bei Berufungsverfahren**
- **Prüfauftrag zur Gesamtprivatisierung der Forsten (Prüfung unterschiedlicher Privatisierungsmodelle)**
- **Weitere kleinteilige Verlagerungen mit erheblichem Umfang in der Summe**

Insgesamt Aufgabenverlagerungen im Umfang von rd. 260 Planstellen und Stellen

Ergebnisse der Projektgruppenarbeit und der Kabinettsberatungen (4) – Verlagerung auf Kommunen



Wesentliche Verlagerungen

- **Katasterverwaltung**
- **Förderung des ländlichen Raums**
- **Große Bereiche der Wasserwirtschaft und des Gewässerschutzes**
- **Große Bereiche der Abfallwirtschaft**
- **Anlagensicherheit/Immissionsschutz**
- **Arbeitsschutz**
- **Vollstreckungsdienst**
- **Behindertenhilfe**

Betroffene Zahl der Planstellen und Stellen: lt. Abschlussbericht rd. 1.220

Ergebnisse der Projektgruppenarbeit und der Kabinettsberatungen (5) – Prozessoptimierung



Wesentliche Prozessoptimierungen

- **Erarbeitung eines *Bildungsstättenkonzeptes* eigener Einrichtungen**
- **Verlagerung der Zuständigkeit der *Arbeitsgerichtsbarkeit* vom MSGF auf das MJAE**
- **Regierungsinterne Vorschläge zu Aufgabenverlagerungen und Optimierungen der *Querschnittsaufgaben***
- **Auflösung der *Akademie für Natur und Umwelt*, Eingliederung als Dezernat in das Landesamt für Bodenmanagement**
- **Auflösung des *Nationalparkamtes Schleswig-Holsteinisches Wattenmeer* und Eingliederung in den Landesbetrieb Küsten- und Meeresschutz**

Identifiziertes Potenzial bislang: rd. 90 Planstellen und Stellen



- **Innenministerium hat vom Kabinett den Auftrag erhalten, Verhandlungen zum Übergang der identifizierten Aufgaben auf die Kommunen zu führen**
- **Projektgruppe „Schlie“ hat ausdrücklich keine Zuordnungen der Aufgaben zu bestimmten Ebenen vorgeschlagen**
- **Verhandlungen werden unter Geltung des Konnexitätsprinzips geführt**
- **Der Wechsel der Aufgabenträgerschaft verändert auch die Personalhoheit**
- **Bei Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung: IT-Standards des Landes sind anzuwenden**

Weitere Beschlüsse des Kabinetts (1)



- Umsetzungscontrolling durch das Finanzministerium, Einbindung der Projektgruppe Verwaltungsmodernisierung und Entbürokratisierung**
- Vorlage eines Verwaltungsmodernisierungsgesetzes (Artikelgesetz) bis Sommer 2006 durch das Finanzministerium**
- Initiativen auf Bundes- und europäischer Ebene werden ergriffen**
- Verhandlungen zur Übertragung der Aufgaben auf Dritte werden durch Finanzministerium koordiniert**

Weitere Beschlüsse des Kabinetts (2)



- **Abarbeitung sämtlicher Prüfaufträge durch die betroffenen Ressorts**
- **Abarbeitung der restlichen Vorschläge der Kommunen**
- **Vorlage eines E-Government-Gesetzes**
- **Konzept zur verwaltungsorganisations- und verwaltungs-verfahrensrechtlichen Umsetzung der EU-Dienstleistungsrichtlinie**
- **Vorschlag für Durchführung der Aufgabenkritik in den bislang ausgenommenen Bereichen (Schulen, Steuerverwaltung, Polizei, Justiz)**



- **Verhandlungen zur Aufgabenübertragung rasch und partnerschaftlich führen**
- **Erarbeitung des Gesetzentwurfs zur Verwaltungsstrukturreform (kommunale Verwaltungsregionen)**
- **Innerkommunale Funktionalreform**
- **EU-Dienstleistungsrichtlinie**
- **Prozessoptimierung**
- **E-Government**
- **Modernisierung als Daueraufgabe (z.B. Aufgabenanalyse Phase II, integriertes Finanzmanagementsystem (NSM))**
- **Entscheidung über Einführung SKM (Standard-Kosten-Modell), d.h. Methode zur Messung von Informationspflichten in Gesetzen, in Schleswig-Holstein**
- **Evaluation der Norddeutschen Kooperation**



**Vielen Dank
für Ihre
Aufmerksamkeit!**

Organisatorische Auswirkungen - Ausgangslage



Ministerpräsident MP	Ministerium für Justiz, Arbeit und Europa	Ministerium für Bildung und Frauen	Innenministerium	Ministerium für Landwirtschaft, Umwelt und ländliche Räume	Finanzministerium	Ministerium für Wissenschaft, Wirtschaft und Verkehr	Ministerium für Soziales, Gesundheit, Familie, Jugend und Senioren
Landeszentrale für politische Bildung			Amt für Katastrophenschutz		Landesausgleichsamt		
			Landespolizei		Amt für Informatik		
			Landeskriminalamt				
Landesamt für Denkmalpflege	Oberlandesgericht		Landesvermessungsamt	Landesamt für Natur und Umwelt	Landesbesoldungsamt	Landesbetrieb Straßenbau und Verkehr Schleswig-Holstein	Landesarbeitsgericht
Archäologisches Landesamt Schleswig-Holstein	Justizprüfungsamt		Landesamt für Ausländerangelegenheiten	Landesamt für den Nationalpark Schleswig-Holsteinisches Wattenmeer	Landeskasse		Landesamt für soziale Dienste
Landesarchiv Schleswig-Holstein	Staatsanwaltschaft bei dem Schleswig-Holsteinischen Oberlandesgericht			Landeslabor (Lebensmittel, Veterinär- und Umweltuntersuchungsamt)			Landesamt für Gesundheit und Arbeitssicherheit
	Landessozialgericht						
	Finanzgericht						
	Oberverwaltungsgericht						
	4 Landgerichte	15 Schulämter	8 Polizeidirektionen	3 Staatliche Umweltämter	18 Finanzämter	Schleswig-Holsteinische Seemannsschule	5 Arbeitsgerichte
	4 Staatsanwaltschaften bei den Landgerichten	Schulen nach § 3 SchulG	8 Katasterämter	6 Forstämter	Bildungszentrum der Steuerverwaltung des Landes Schleswig-Holstein		
	27 Amtsgerichte		11 Landräte als allgemeine untere Landesbehörde	3 Ämter für ländliche Räume			
	4 Sozialgerichte						
	Verwaltungsgericht						
	5 Justizvollzugsanstalten						
	1 Jugendanstalt						
	1 Jugendarrestanstalt						

Ergebnisse der Aufgabenkritik

Ministerpräsident MP	Ministerium für Justiz, Arbeit und Europa	Ministerium für Bildung und Frauen	Innenministerium	Ministerium für Landwirtschaft, Umwelt und ländliche Räume	Finanzministerium	Ministerium für Wirtschaft, Wissenschaft und Verkehr	Ministerium für Soziales, Gesundheit, Familie, Jugend und Senioren
Landeszentrale für politische Bildung	Prüfung - Teilverzicht oder Verlagerung auf Dritte		Amt für Katastrophenschutz	Auflösung durch das IM	Landesausgleichsamt		
			Landespolizeiamt		Amt für Inforamtionstechnik		
			Landeskriminalamt				
Landesamt für Denkmalpflege	Oberlandesgericht	Kommunalisierung (KVR) nach Prüfung weitestmöglicher Privatisierung	Landesvermessungsamt	Landesamt für Natur und Umwelt	Landesbesoldungsamt	Landesbetrieb Straßenbau und Verkehr Schleswig-Holstein	Landesarbeitsgericht
Archäologisches Landesamt Schleswig-Holstein	Justizprüfungsamt		Landesamt für Ausländerangelegenheiten	Landesamt für den Nationalpark Schleswig-Holsteinisches Wattenmeer	Landeskasse	Fusion mit Hamburg	Landesamt für soziale Dienste
Landesarchiv Schleswig-Holstein	Staatsanwaltschaft bei dem Schleswig-Holsteinischen Oberlandesgericht	Teilverzicht und Kommunalisierung		Landeslabor (Lebensmittel, Veterinär- und Umweltuntersuchungsamt)	Landesamt für Bodenmanagement	Auflösung des Amtes / Kommunalisierung des Bereiches Arbeitssicherheit	Landesamt für Gesundheit und Arbeitssicherheit
	Landessozialgericht						
	Finanzgericht						
	Oberverwaltungsgericht						
	4 Landgerichte	15 Schulämter	8 Polizeidirektionen	3 Staatliche Umweltämter	18 Finanzämter	Schleswig-Holsteinische Seemannsschule	5 Arbeitsgerichte
	4 Staatsanwaltschaften bei den Landgerichten	Schulen nach § 3 SchulG	8 Katasterämter	6 Forstämter	Bildungszentrum Steuerverwaltung des Landes Schleswig-Holstein		interne Verlagerung zum MJAE
	27 Amtsgerichte	Aufgabenverlagerung auf Dritte und teilweise Kommunalisierung	11 Landräte als allgemeine untere Landesbehörde	3 Ämter für ländliche Räume			
	4 Sozialgerichte				Kommunalisierung, Landesbetrieb für Küsten- und Meeresschutz, Landesamt für Bodenmanagement		
	Verwaltungsgericht						
	5 Justizvollzugsanstalten						
	1 Jugendanstalt						
	1 Jugendarrestanstalt						

Gestrafte Organisation – nach Umsetzung -



Ministerpräsident MP	Ministerium für Justiz, Arbeit und Europa	Ministerium für Bildung und Frauen	Innenministerium	Ministerium für Landwirtschaft, Umwelt und ländliche Räume	Finanzministerium	Ministerium für Wissenschaft, Wirtschaft und Verkehr	Ministerium für Soziales, Gesundheit, Familie, Jugend und Senioren
			Landespolizei Landeskriminalamt		Landesausgleichsamt Amt für Informationstechnik		

Landesamt für Denkmalpflege	Oberlandesgericht Landesarbeitsgericht			Landesamt für Bodenmanagement	Landesbesoldungsamt	Landesbetrieb Straßenbau und Verkehr Schleswig-Holstein	
	Justizprüfungsamt		Landesamt für Ausländer- angelegenheiten		Landeskasse		
Landesarchiv Schleswig-Holstein	Staatsanwaltschaft bei dem Schleswig- Holsteinischen Oberlandesgericht			Landeslabor (Lebens- mittel, Veterinär- und Umweltuntersuchungs- amt)			
	Landessozialgericht Finanzgericht Oberverwaltungsgericht						

	4 Landgerichte	15 Schulämter	8 Polizeidirektionen	Landesbetrieb für Küsten- und Meeresschutz	18 Finanzämter	Schleswig-Holsteinische Seemannsschule	
	4 Staatsanwaltschaften bei den Landgerichten	Schulen nach § 3 SchulG			Bildungszentrum der Steuerverwaltung des Landes Schleswig-Holstein		
	27 Amtsgerichte		11 Landräte als allgemeine untere Landesbehörde				
	4 Sozialgerichte						
	Verwaltungsgericht						
	5 Justizvollzugsanstalten						
	1 Jugendanstalt						
	1 Jugendarrestanstalt						
	5 Arbeitsgerichte						